



42513-19

REPUBBLICA ITALIANA
In nome del Popolo Italiano
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
TERZA SEZIONE PENALE

Composta da:

ELISABETTA ROSI	- Presidente -	Sent. n. sez. 1350/2019
ANTONELLA DI STASI		UP - 16/05/2019
STEFANO CORBETTA		R.G.N. 43241/2018
GIANNI FILIPPO REYNAUD	- Relatore -	
ALESSANDRO MARIA ANDRONIO		

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso proposto da:

PROCURATORE DELLA REPUBBLICA PRESSO IL TRIBUNALE TRIBUNALE DI SASSARI
nel procedimento a carico di:

SPINA GIUSEPPINO nato a SASSARI il 04/04/1944

CABRAS GIULIA nato a SASSARI il 31/03/1964

PORCHEDDU ASSUNTA DOLORES nato a SASSARI il 11/04/1968

PISCHEDDA NANDO nato a BONORVA il 04/09/1961

PISCHEDDA SALVATORE nato a BONORVA il 19/05/1964

MAZZACANE SALVATORE nato a PORTO TORRES il 04/03/1942

SECHI MARIA ANGELA nato a VILLANOVA MONTELEONE il 28/09/1945

RUNCHINA GIOVANNI nato a SASSARI il 06/06/1962

SINI RITA nato a PORTO TORRES il 31/12/1964

CARTA GIOVANNI nato il 05/03/1951

GAIAS NICOLINA nato a ILLORAI il 27/02/1956

RAGAS VITTORIA ANNA nato a PORTO TORRES il 16/09/1961

CARBONI ENRICO NICOLA nato a PORTO TORRES il 29/10/1953

RANDO NICOLA ANTONIO nato a PORTO TORRES il 14/12/1938

PISCHEDDA MANUELA nato a SASSARI il 05/10/1979

DELIZOS STEFANIA nato a SASSARI il 24/05/1978

CAMBILARGIU PATRIZIA nato a SASSARI il 31/07/1976

CAMBILARGIU PAOLA GIOVANNA nato a SASSARI il 22/10/1977
CAMBILARGIU GIOVANNI MARIA nato a SASSARI il 16/05/1965
CAMBILARGIU GIOVANNI PAOLO nato a SASSARI il 04/05/1965
CUCCURU GIOVANNI MARIA nato a SASSARI il 19/09/1966
CAMBILARGIU MARIA CATERINA nato a SASSARI il 06/09/1969
SANNA PIERO nato a SERRENTI il 06/02/1969
CAMBILARGIU RITA nato a SASSARI il 13/04/1968
SANNINO GIORGIO nato a GENOVA il 06/12/1957
CORATZA ANTONIA nato a MONTI il 21/11/1956
BANCALA' GLORIA MARIA VITTORIA nato a SASSARI il 03/03/1978
ZIRULIA MARIA STELLA nato a GENOVA il 15/09/1969
PUGGIONI MARCELLA nato a SASSARI il 28/09/1965
PUGGIONI NATALIA nato a SASSARI il 25/12/1953
PUGGIONI PINA nato a SASSARI il 18/03/1964
PUGGIONI SANDRA nato a SASSARI il 18/03/1969
LOJACONO VINCENZO BACHISIO nato a OZIERI il 01/09/1946
CARBONI MARCO nato a SASSARI il 04/03/1970
CARBONI FRANCESCO nato a PORTO TORRES il 11/10/1966
DONEDDU ANGELA MARIA nato a ALGHERO il 30/12/1967

avverso la sentenza del 31/03/2017 del TRIBUNALE di SASSARI

visti gli atti, il provvedimento impugnato e il ricorso;

udita la relazione svolta dal Consigliere GIANNI FILIPPO REYNAUD;

udito il Pubblico Ministero, in persona del Sostituto Procuratore PAOLO CANEVELLI

che ha concluso chiedendo l'annullamento con rinvio della sentenza impugnata;

udito per gli imputati l'avv. Nino Cuccureddu, anche in sostituzione dell'avv. Gabriele Satta, che ha concluso chiedendo il rigetto del ricorso del pubblico ministero.

RITENUTO IN FATTO

1. Con sentenza del 31 marzo 2017, il Tribunale di Sassari, pronunciandosi ai sensi dell'art. 129 cod. proc. pen., ha dichiarato non doversi procedere nei confronti di tutti gli imputati in ordine ai reati di lottizzazione abusiva ed al reato paesaggistico ai medesimi ascritti, essendo gli stessi estinti per intervenuta prescrizione, disponendo la restituzione agli aventi diritto dei terreni che erano stati fatti oggetto di sequestro preventivo effettuato in data 28 ottobre 2010.

2. Avverso la sentenza di primo grado ha proposto ricorso immediato per cassazione, ai sensi dell'art. 569 cod. proc. pen., il procuratore della Repubblica, lamentando l'inosservanza dell'art. 44, comma 2, d.P.R. 380 del 2001, per non essere stata disposta la confisca obbligatoria dei terreni abusivamente lottizzati.

Osservando che i reati di lottizzazione abusiva non erano prescritti al momento dell'esercizio dell'azione penale e che la prescrizione era maturata in corso di giudizio, a causa dei numerosi rinvii del processo, lamenta il ricorrente che – anche alla luce dei principi affermati nella sent. Corte cost. n. 49 del 2015 – il giudice avrebbe dovuto dar corso a quella minima istruttoria dibattimentale che avrebbe consentito di accertare la sussistenza degli elementi costitutivi del reato al fine di disporre la confisca, dovendosi interpretare l'obbligo dell'immediata declaratoria della causa di estinzione del reato previsto dall'art. 129 cod. proc. pen. in modo armonico rispetto alla citata previsione della confisca in materia urbanistica.

Rileva, inoltre, il ricorrente che, a ben vedere, la sussistenza degli elementi oggettivo e soggettivo del reato era già desumibile dagli atti acquisiti al fascicolo del dibattimento, in particolare dai provvedimenti in materia di sequestro preventivo adottati dal g.i.p. e dal tribunale del riesame, dai verbali di ispezione dei luoghi e dai rilievi fotografici, non essendo possibile rilevare posizioni riconducibili a quelle del terzo estraneo alla lottizzazione ovvero dell'acquirente in buona fede.

3. Con successiva memoria pervenuta in data 28 novembre 2018, il ricorrente ha richiamato, a sostegno delle già dedotte doglianze, alcune recenti sentenze di questa Corte.

4. Ha altresì depositato memoria l'avv. Gabriele Satta – difensore di molti degli imputati – il quale ha chiesto dichiararsi l'inammissibilità del ricorso o, in subordine, rigettarsi lo stesso, rilevandone, per un verso, la genericità per mancata indicazione delle prove che si sarebbero dovute assumere e, per altro verso, l'infondatezza, non essendovi alcun contrasto tra l'art. 129 cod. proc. pen. e l'art. 44, comma 2, d.P.R. 380 del 2001 e non essendo possibile disporre la sanzione della confisca senza consentire l'esercizio del contraddittorio ed il rispetto dei principi fondamentali del giusto processo, come recentemente anche precisato dalla Corte EDU, Grande Camera, con la sent. 28 giugno 2018.

CONSIDERATO IN DIRITTO

1. Il ricorso – peraltro redatto in modo analogo a quanto effettuato dalla stessa Procura della Repubblica in altro procedimento avente ad oggetto le medesime questioni e da questa Corte deciso negli stessi termini di cui *infra* (cfr. Sez. 3, n. 14005 del 04/12/2018, dep. 2019, Bogni. Rv. 275356) - è inammissibile per mancanza di specificità.

Lo stesso, infatti, lamenta il mancato svolgimento dell'istruttoria dibattimentale, senza una compiuta indicazione delle attività concrete che il giudice del dibattimento avrebbe dovuto porre in essere per accertare il reato, al solo fine di disporre la confisca di cui all'art. 44, comma 2, del d.P.R. n. 380 del 2001; né argomenta in ordine all'immediata valenza probatoria degli atti irripetibili contenuti nel fascicolo del dibattimento che, al contrario, devono considerarsi privi di forza cogente e comunque inutilizzabili per la mancata instaurazione del contraddittorio tra le parti, senza contare che, trattandosi di ricorso *per saltum*, a norma dell'art. 569, comma 3, cod. proc. pen., non sono in questa sede deducibili vizi della motivazione.

2. Nel caso di specie, pertanto, non assume rilievo la questione relativa ai rapporti tra l'immediata dichiarazione di prescrizione del reato ex art. 129 cod. proc. pen. e la possibilità di disporre la confisca urbanistica, dal momento che anche nelle ipotesi di estinzione del reato per intervenuta prescrizione, la confisca urbanistica obbligatoria ex art. 44, comma 2, d.P.R. n. 380 del 2001 deve comunque fondarsi sull'accertamento della responsabilità penale dell'imputato da effettuarsi nel rispetto delle garanzie fondamentali poste a tutela di quest'ultimo (*ex plurimis*, Sez. 3, n. 53692 del 13/07/2017; Sez. 3, n. 33051 del 10/05/2017; Sez. 3, n. 15888 del 08/04/2015).

Tale principio è stato in ultimo confermato dalla Corte EDU, che, chiamata a pronunciarsi definitivamente sul contrasto interpretativo in ordine all'incompatibilità tra la giurisprudenza italiana in materia di confisca urbanistica e gli artt. 7 CEDU e 1 del primo protocollo addizionale, ha riconosciuto la possibilità di disporre la confisca obbligatoria anche in caso di sentenza di non doversi procedere per intervenuta prescrizione, purché la responsabilità dell'imputato sia accertata sulla base di elementi evincibili agli atti e nel rispetto dei principi cardine del giusto processo (Corte EDU, , Grande Camera, sent. 28 giugno 2018, G.I.E.M. e aa. c. Italia). Questa stessa sezione pronunciandosi a seguito della citata decisione della Corte di Strasburgo, ha peraltro affermato che in tema di reato di lottizzazione abusiva, il proscioglimento per intervenuta prescrizione non osta alla confisca del bene lottizzato ove sia stata comunque accertata, con adeguata motivazione e nel contraddittorio delle parti, la sussistenza del reato nei suoi elementi oggettivo e soggettivo (Sez. 3, n. 8350 del 23/01/2019, Alessandrini, Rv. 275756).

3. Tali requisiti non sono certamente soddisfatti dagli atti irripetibili segnalati dal procuratore ricorrente, inidonei a fondare una decisione di merito. Parimenti, non può farsi riferimento alle misure cautelari disposte nel corso del processo, la cui applicazione è basata su uno standard probatorio che le rende di per sé insuscettibili di assurgere a prova certa della colpevolezza.

La prospettazione di parte ricorrente non consente, pertanto, a questa Corte di sindacare la mancata confisca a seguito della declaratoria di estinzione del reato per intervenuta prescrizione, tanto più considerando il potere-dovere dell'autorità amministrativa – alla quale la sentenza impugnata ha disposto la trasmissione degli atti - di procedere all'acquisizione delle aree lottizzate al patrimonio comunale ai sensi dell'art. 30, commi 7 e 8, d.P.R. 380 del 2001, il cui corretto esercizio da parte dell'autorità competente, anche rispetto all'esercizio dei poteri sostitutivi da parte della Regione, ai sensi dell'art. 31, comma 8, d.P.R. 380 del 2001, è sempre valutabile in sede di giurisdizione amministrativa e, in caso di inerzia patologica, anche in sede penale.

4. Il ricorso, conseguentemente, deve essere dichiarato inammissibile, dovendo farsi applicazione del principio di diritto affermato nella decisione in apertura citata, secondo cui, in tema di reati urbanistici, l'accertamento della responsabilità penale dell'indagato, in presenza del quale è consentita la confisca urbanistica per il reato di lottizzazione abusiva ex art. 44 d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 anche nelle ipotesi di estinzione del reato per intervenuta prescrizione, deve essere fondato su elementi evincibili dagli atti attraverso un'analisi giurisdizionale idonea ad accertare l'effettiva sussistenza del reato in tutti i suoi elementi, oggettivi e soggettivi, nel rispetto delle garanzie processuali che consentono all'imputato di interloquire sul materiale di causa al fine di esercitare pienamente il proprio diritto di difesa (Sez. 3, n. 14005 del 04/12/2018, dep. 2019, Bogni, Rv. 275356).

P.Q.M.

Dichiara inammissibile il ricorso.

Così deciso il 16 maggio 2019.

Il Consigliere estensore

Gianni Filippo Reynaud

Il Presidente

Elisabetta Rosi

